



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**PROVEDBENI PROGRAM MINISTARSTVA FINANCIJA
za razdoblje 2025. - 2028.**

1. Izmjene i dopune

Zagreb, svibanj 2026.

Sadržaj

Predgovor	3
1. Uvod	5
1.1. Djelokrug	5
1.2. Vizija i misija	7
1.3. Organizacijska struktura	7
1.4. Institucije i pravne osobe u nadležnosti Ministarstva financija	8
2. Opis kratkoročnih razvojnih potreba i potencijala upravnog područja Ministarstva financija	9
3. Doprinos provedbi ciljeva iz povezanih akata strateškog planiranja	11
3.1. Doprinos provedbi ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028.	11
3.2. Doprinos provedbi strategija i drugih hijerarhijski viših akata strateškog planiranja	12
3.3. Doprinos provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026.	13
3.4. Doprinos provedbi Programa Ujedinjenih naroda za održivi razvoj do 2030. godine te provedbi zelene tranzicije i/ili digitalne transformacije	14
4. POPIS MJERA S OPISOM	15

Predgovor

Poštovani,

pred Vama su Izmjene Provedbenog programa Ministarstva financija za razdoblje od 2025. do 2028. godine.

Izmjene i dopune Provedbenog programa donose se radi usklađivanja s promjenama u organizacijskoj strukturi Ministarstva financija nakon donošenja nove Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, promjena u rukovodstvu Ministarstva te potrebe ažuriranja pojedinih mjera uslijed izmjena propisa i drugih okolnosti nastalih tijekom provedbe Programa.

Ministarstvo financija i u ovom programskom razdoblju nastavlja aktivno doprinositi provedbi strateških prioriteta Vlade Republike Hrvatske, s posebnim naglaskom na očuvanje makroekonomske stabilnosti, jačanje fiskalne održivosti, učinkovito upravljanje javnim financijama te daljnju modernizaciju financijskog sustava i javne uprave.

Fiskalna politika Republike Hrvatske i dalje će biti usmjerena na očuvanje stabilnosti javnih financija, smanjenje udjela javnog duga u bruto domaćem proizvodu te održavanje proračunskog manjka ispod referentne razine od 3 % BDP-a. Takav pristup doprinosi očuvanju povoljnog investicijskog okruženja, stabilnosti gospodarstva i daljnjem jačanju otpornosti Republike Hrvatske na vanjske gospodarske i financijske izazove.

Rezultati odgovornog upravljanja javnim financijama potvrđeni su i kroz kontinuirano poboljšanje kreditnog rejtinga Republike Hrvatske, čime se dodatno jača povjerenje investitora, smanjuju se troškovi financiranja države i stvaraju preduvjeti za daljnji gospodarski rast i razvoj.

Republika Hrvatska ostvarila je značajan napredak u provedbi reformi i investicija financiranih iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. Ministarstvo financija aktivno sudjeluje u koordinaciji, praćenju i provedbi reformskih aktivnosti iz svoje nadležnosti, osobito u području upravljanja javnim financijama, digitalizacije, poreznog sustava i jačanja institucionalnih kapaciteta.

Uspješnom provedbom reformi i investicija Republici Hrvatskoj su do ožujka 2026. godine odobrena i isplaćena značajna sredstva kroz više tranši Mehanizma za oporavak i otpornost, čime je potvrđena uspješnost provedbe reformskih procesa i ostvarivanje zadanih ciljeva. Nastavak učinkovite provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti ostaje jedan od važnih prioriteta Ministarstva financija i u narednom razdoblju.

Važan strateški cilj Republike Hrvatske u ovom razdoblju ostaje pristupanje Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD). Ministarstvo financija nastavit će provoditi aktivnosti iz svoje nadležnosti koje doprinose ispunjavanju OECD standarda, osobito u području fiskalnog upravljanja, transparentnosti, upravljanja državnom imovinom i korporativnog upravljanja pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske.

U tom kontekstu poseban naglasak stavlja se na daljnje unaprjeđenje sustava korporativnog upravljanja, jačanje koordinacijske uloge države kao vlasnika te povećanje transparentnosti i učinkovitosti poslovanja pravnih osoba u državnom vlasništvu, u skladu s OECD Smjericama za korporativno upravljanje u državnim poduzećima.

U narednom razdoblju Ministarstvo financija provodit će aktivnosti usmjerene na:

- jačanje fiskalnog okvira i modernizaciju sustava Državne riznice
- unaprjeđenje kvalitete proračunskog planiranja i upravljanja javnim investicijama
- integraciju metodologije zelenog proračuna u proces izrade državnog proračuna
- razvoj tržišta kapitala, održivog financiranja i financijske pismenosti građana
- digitalnu transformaciju poreznog i carinskog sustava te razvoj interoperabilnih informacijskih sustava
- povećanje transparentnosti i učinkovitosti upravljanja javnim sredstvima
- daljnju provedbu reformi i investicija u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti
- stvaranje poticajnog okruženja za ulaganja i gospodarski rast.

Porezna uprava nastavit će aktivnosti usmjerene na porezno rasterećenje rada, razvoj modernog i pravednijeg poreznog sustava te daljnju digitalizaciju poslovnih procesa i usluga za građane i gospodarstvo. Poseban naglasak bit će na razvoju novog poreznog informacijskog sustava, digitalizaciji poreznih postupaka i usluga te uspostavi Središnjeg registra stanovništva radi učinkovitijeg korištenja podataka u sustavu javnih politika i ostvarivanja prava građana.

Carinska uprava nastavit će s modernizacijom i digitalizacijom carinskih i trošarinskih sustava, jačanjem administrativnih i operativnih kapaciteta te unaprjeđenjem sigurnosti i zaštite financijskih interesa Republike Hrvatske i Europske unije. Posebna pozornost posvetit će se zaštiti vanjske granice Europske unije, jačanju suradnje s gospodarstvom i daljnjem razvoju elektroničkih i interoperabilnih sustava u carinskom poslovanju.

Aktivnosti Ministarstva financija i u narednom razdoblju bit će usmjerene na učinkovitu provedbu reformi i investicija koje doprinose jačanju otpornosti gospodarstva, digitalnoj i zelenoj tranziciji te dugoročnom održivom razvoju Republike Hrvatske.

Vjerujem da će provedba mjera iz ovog Provedbenog programa dodatno pridonijeti stabilnosti javnih financija, kvalitetnijem upravljanju javnim resursima, povećanju učinkovitosti institucija te daljnjem gospodarskom i društvenom razvoju Republike Hrvatske.

POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
MINISTAR FINACIJA



Klasa: 011-01/24-04/20
Urbroj: 513-16-02-26-22

1. Uvod

Donošenje Provedbenog programa kao i njegovih izmjena propisano je odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 123/17, 151/22) i Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 37/23).

Provedbeni program Ministarstva financija za razdoblje 2025. – 2028. godine ažuriran je kroz prve izmjene i dopune radi usklađivanja s promjenama u organizaciji i poslovanju Ministarstva financija te radi ažuriranja pojedinih mjera i aktivnosti tijekom provedbe Programa. Izmjenama i dopunama ažurirani su podaci o organizacijskoj strukturi Ministarstva financija te su, prema potrebi, usklađeni opisi pojedinih mjera i aktivnosti s promjenama propisa i drugim okolnostima nastalim tijekom provedbe Programa.

Izmjenama i dopunama ukida se mjera 17 – Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u Republici Hrvatskoj zbog odustajanja od provedbe administrativnih provjera u nadležnosti AFCOS jedinice.

Mjere u ovom Provedbenom programu Ministarstva financija za razdoblje 2025. – 2028. definirane su prvenstveno na temelju ciljeva Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2028. i Nacionalnog plana oporavka i otpornosti Republike Hrvatske 2021. – 2026. U obzir su uzete i mjere sadržane u Strategiji digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine, Strategiji sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine te Strategiji integriranog upravljanja granicom 2024. – 2028., u čijoj provedbi Ministarstvo financija sudjeluje u okviru svojih nadležnosti.

1.1. Djelokrug

Jedan od najvažnijih poslova Ministarstva je priprema državnog proračuna te upravljanje proračunskim приходima i rashodima, odnosno novcem poreznih obveznika.

Ministarstvo financija obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na:

- analize i prognoze makroekonomskih kretanja koje su temelj za utvrđivanje ekonomske i fiskalne politike i izradu konsolidiranog proračuna države;
- izradu osnova za financiranje javnih potreba i nacrt državnog proračuna i izvanproračunskih korisnika te lokalnih proračuna;
- konsolidaciju proračuna, izradu prijedloga sustava financiranja javnih potreba i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- izvršavanje državnog proračuna;
- planiranje likvidnosti državnog proračuna;
- upravljanje financijskim tijekovima;
- proračunski nadzor;
- razvoj sustava proračunskog računovodstva i financijskog izvještavanja;
- vođenje glavne knjige državne riznice i sastavljanje konsolidiranih financijskih izvještaja proračuna Republike Hrvatske;
- upravljanje proračunskim ulaganjima, izradu izvješća o kratkoročnim financijskim potrebama, praćenje bilance prihoda, rashoda i gotovinskih sredstava, evidentiranje neposrednih i uvjetnih obveza po javnom dugu, ugovaranje kreditnih zaduženja i provedbu postupaka izdavanja vrijednosnih papira na domaćem i inozemnom tržištu sukladno utvrđenom računu financiranja državnog proračuna te upravljanje portfeljem javnog duga;

- pripremu nacрта zakonskih i drugih propisa te osnove za vođenje pregovora iz područja financijskih odnosa s inozemstvom, što proizlazi iz multilateralne i bilateralne te kreditne suradnje s međunarodnim i regionalnim financijskim institucijama, inozemnim vladama i poslovnim bankama; operativne poslove u vezi s članstvom Republike Hrvatske u međunarodnim financijskim organizacijama;
- prikupljanje i obradu podataka o štetama nastalim uslijed djelovanja elementarnih nepogoda;
- vođenje registra koncesija; razvoj, unaprjeđenje i koordinaciju sustava politike koncesija; davanje prijedloga i mjera za unaprjeđenje sustava koncesija; nadzor nad provedbom Zakona o koncesijama;
- sudjelovanje u procedurama i analiziranje prijedloga različitih koncesijskih modela i modela javno-privatnog partnerstva; davanje prijedloga i mišljenja na prijedloge ugovora o javno-privatnom partnerstvu s osnove proračunskih rizika; ocjenu projekata i procjenu rizika u području javno-privatnog partnerstva iz djelokruga Ministarstva financija; davanje prijedloga i mišljenja radi poboljšanja i unaprjeđenja sustava javno-privatnog partnerstva;
- izradu analiza u postupcima restrukturiranja poduzeća;
- praćenje i analizu državnih potpora, unaprjeđenje sustava projiciranja i intenziteta dodjele državnih potpora;
- izradu analiza i praćenje ekonomskih kretanja iz područja financijskog sustava, predlaganje i provođenje mjera za unaprjeđenje sustava kreditnih institucija i osiguranja depozita, sustava osiguranja, sustava tržišta kapitala, investicijskih fondova i zaštite ulagatelja, platnih sustava i sustava nadzora financijskih institucija, nadzor financijskih institucija sukladno zakonskim ovlastima; izdavanje odobrenja za rad i nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava;
- porezni sustav i poreznu politiku, carinski sustav i politiku carinske i izvan carinske zaštite, nadzor i inspekcijske poslove u području poreza, carina, trošarina, doprinosa za financiranje obveznih osiguranja i drugih javnih prihoda, deviznog i vanjskotrgovinskog poslovanja, priređivanja igara na sreću i nagradnih igara; inspekcijske poslove vezane uz otkrivanje međunarodnih poreznih i financijskih prijevara na štetu proračuna i fondova Europske unije;
- poduzimanje mjera za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma;
- izgradnju i održavanje graničnih prijelaza;
- upravne i stručne poslove koji se odnose na uspostavu i razvoj sustava unutarnjih kontrola u javnom sektoru, na državnoj i lokalnim razinama;
- poslove financijskog upravljanja u okviru decentraliziranog sustava provedbe pomoći Europske unije u Republici Hrvatskoj te korištenja europskih sredstava i fondova;
- poslove koji se odnose na doprinos Republike Hrvatske u proračun EU-a i sudjelovanje u radu tijela EU-a u područjima iz svoje nadležnosti.
- poslove tijela nadležnog za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.
- Ministarstvo financija utvrđuje smjernice za ostvarivanje vlasničke politike u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku te prati njihovo poslovanje, upravljanje, razvoj i ostvarivanje strateških ciljeva. U skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje upravljanje državnom imovinom, u ime Republike Hrvatske izvršava vlasničke ovlasti u pravnim osobama koje se pretežno bave djelatnostima iz njegova djelokruga te predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluka o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa i načinu raspolaganja njihovim dionicama ili poslovnim udjelima. Također sudjeluje u postupcima restrukturiranja, dokapitalizacije i drugim statusnim i financijskim postupcima te obavlja poslove razvoja i unaprjeđenja korporativnog upravljanja i vlasničke politike u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske.

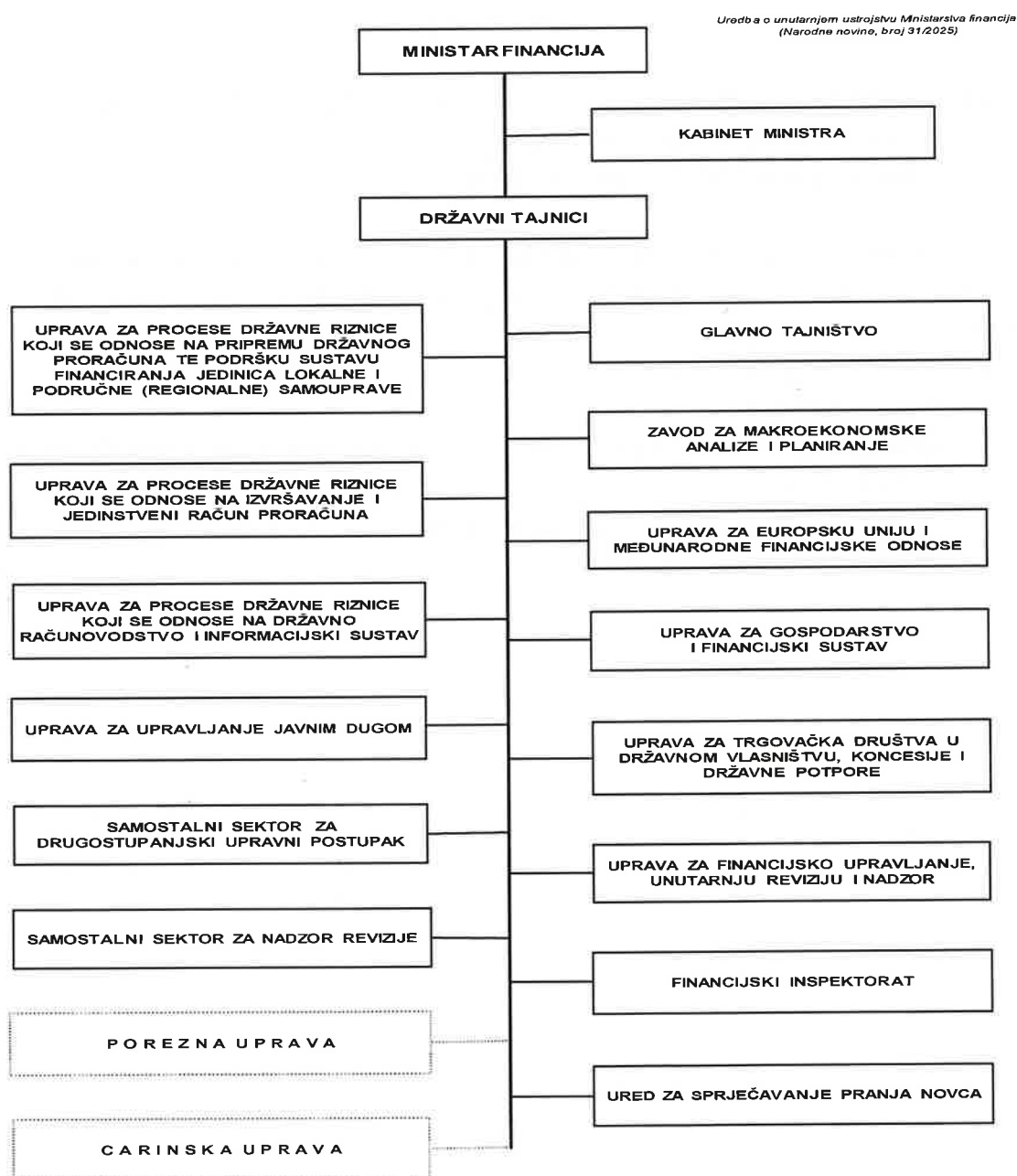
1.2. Vizija i misija

Vizija Ministarstva financija je stabilan gospodarski rast i razvoj u stabilnom makroekonomskom okruženju.

Ministarstvo financija razvija i provodi vladinu fiskalnu i ekonomsku politiku, učinkovito prikuplja i dodjeljuje proračunska sredstva te na taj način doprinosi društveno-ekonomskom razvoju zemlje i stvaranju društva u kojem svaki građanin ima preduvjete za bolju kvalitetu života.

1.3. Organizacijska struktura

Organizacijska struktura Ministarstva financija ažurirana je sukladno Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, broj 31/25).



U sastavu Ministarstva financija djeluju Porezna uprava i Carinska uprava kao posebne upravne organizacije.

U Ministarstvu financija zaposleno je ukupno 6 652 državna službenika i namještenika, od čega 6 609 na neodređeno vrijeme, a 43 na određeno vrijeme. Od ukupnog broja zaposlenih, 441 službenik i namještenik radi u užem dijelu Ministarstva financija, 3 540 u Poreznoj upravi, a 2 671 u Carinskoj upravi.

1.4. Institucije i pravne osobe u nadležnosti Ministarstva financija

U okviru razdjela 025 organizacijske klasifikacije državnog proračuna, uz Ministarstvo financija, djeluju i:

- Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije i
- Odbor za standarde financijskog izvještavanja.

Ministarstvo financija nadležno je i za dva izvanproračunska korisnika državnog proračuna:

- Hrvatsku agenciju za osiguranje depozita i
- Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP).

U nadležnosti Ministarstva financija također su pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska ili u kojima Republika Hrvatska ostvaruje vlasnička prava putem Ministarstva financija:

- Financijska agencija (FINA)
- Hrvatska lutrija d.o.o.
- Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama d.o.o. (APIS IT d.o.o.)
- Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR)
- Hrvatska poštanska banka d.d.

2. Opis kratkoročnih razvojnih potreba i potencijala upravnog područja Ministarstva financija

Jačanje fiskalnog okvira i očuvanje stabilnosti javnih financija i dalje predstavljaju jedan od ključnih prioriteta Ministarstva financija. U narednom razdoblju aktivnosti će biti usmjerene na daljnje unaprjeđenje sustava upravljanja javnim financijama, kvalitetnije proračunsko planiranje, učinkovito upravljanje rashodima i javnim dugom te daljnje usklađivanje nacionalnog zakonodavnog okvira s pravnom stečevinom Europske unije i međunarodnim standardima.

Važan segment razvoja u ovom programskom razdoblju odnosi se na modernizaciju poslovno-informacijskog sustava Državne riznice i unaprjeđenje sustava državnog računovodstva i financijskog izvještavanja. Aktivnosti će biti usmjerene na daljnje unaprjeđenje podrške poslovnim procesima planiranja i izvršavanja državnog proračuna te državnog računovodstva korištenjem suvremenih plansko-analitičkih, izvještajnih i računovodstvenih informacijskih alata.

Istodobno će se nastaviti aktivnosti usmjerene na poboljšanje kvalitete proračunskog planiranja kroz unaprjeđenje sustava planiranja, financiranja, provedbe i praćenja javnih investicijskih projekata te jačanje kontrolnih mehanizama korištenja sredstava državnog proračuna. Poseban naglasak bit će na kvalitetnijem povezivanju strateškog planiranja, proračunskog procesa i provedbe javnih politika.

Jedan od važnih razvojnih izazova u ovom programskom razdoblju odnosi se na integraciju metodologije zelenog proračuna u proces izrade državnog proračuna. Republika Hrvatska razvija vlastitu metodologiju označavanja i praćenja rashoda povezanih s okolišnim i klimatskim ciljevima radi boljeg praćenja okolišno održivih rashoda i integracije okolišnih ciljeva u proračunski proces, čime će se dodatno unaprijediti transparentnost i kvaliteta proračunskog planiranja.

U svrhu učinkovitijeg upravljanja novčanim sredstvima državnog proračuna i proračunskih korisnika planira se daljnje proširenje obuhvata jedinstvenog računa državnog proračuna uključivanjem novih proračunskih korisnika te stvaranjem preduvjeta za integraciju proračunskih korisnika u resorima koji imaju u nadležnosti veliki broj proračunskih korisnika tzv. treće razine.

Jedan od strateških ciljeva Republike Hrvatske u ovom razdoblju je pristupanje Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD). U tom kontekstu Ministarstvo financija provodit će aktivnosti usmjerene na daljnje unaprjeđenje sustava korporativnog upravljanja u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske, u skladu s OECD standardima i međunarodnim dobrim praksama.

Poseban naglasak stavlja se na stvaranje preduvjeta za aktivniju ulogu vlasničkih tijela u postavljanju financijskih i operativnih ciljeva pravnih osoba u državnom vlasništvu, učinkovitije praćenje njihove provedbe te postizanje bolje koordinacije između nadležnih državnih tijela. Istodobno će se nastaviti aktivnosti usmjerene na jačanje transparentnosti, odgovornosti i učinkovitosti poslovanja pravnih osoba u državnom vlasništvu te unaprjeđenje

sustava korporativnog upravljanja u skladu s OECD Smjernicama za korporativno upravljanje u državnim poduzećima.

Razvoj tržišta kapitala predstavlja važan preduvjet diversifikacije izvora financiranja gospodarstva i povećanja konkurentnosti hrvatskog gospodarstva. U narednom razdoblju provodit će se aktivnosti usmjerene na daljnji razvoj tržišta kapitala, povećanje investicijske aktivnosti i stvaranje poticajnijeg investicijskog okruženja za poduzeća i ulagatelje kroz provedbu Strateškog okvira za razvoj tržišta kapitala i pripadajućih akcijskih planova.

Posebna pozornost posvetit će se razvoju održivog financiranja i provedbi ciljeva Europskog zelenog plana. U tom kontekstu nastavit će se aktivnosti Foruma za podršku održivom financiranju kao platforme za suradnju, razmjenu znanja i koordinaciju aktivnosti između predstavnika financijskog sektora, regulatornih i nadzornih tijela, gospodarstva i drugih relevantnih dionika u području održivog financiranja.

Također će se nastaviti aktivnosti usmjerene na jačanje financijske pismenosti građana radi odgovornijeg upravljanja osobnim financijama i donošenja kvalitetnijih financijskih odluka. Poseban naglasak stavit će se na digitalnu financijsku pismenost i podizanje svijesti građana o financijskim prijevarama i rizicima povezanim s digitalnim financijskim uslugama.

Aktivnosti Ministarstva financija bit će usmjerene i na daljnje jačanje sustava unutarnjih kontrola, financijskog i proračunskog nadzora te zaštite financijskih interesa Republike Hrvatske i Europske unije. Posebna pozornost posvetit će se jačanju integriteta, transparentnosti i upravljačke odgovornosti u upravljanju javnim sredstvima.

U području poreznog sustava aktivnosti će biti usmjerene na daljnje porezno rasterećenje rada, razvoj modernog i pravednijeg poreznog sustava te nastavak digitalizacije poslovnih procesa i usluga Porezne uprave radi povećanja učinkovitosti i smanjenja administrativnog opterećenja građana i gospodarstva. Poseban naglasak bit će na razvoju novog poreznog informacijskog sustava, digitalizaciji poreznih postupaka i usluga te uspostavi Središnjeg registra stanovništva radi učinkovitijeg korištenja podataka u sustavu javnih politika i ostvarivanja prava građana.

Carinska uprava primjenom jedinstvenog pravnog okvira Europske unije i povezanih nacionalnih propisa u području carina, trošarina i drugih posebnih propisa kontinuirano ostvaruje svoju ulogu u zaštiti financijskih interesa Republike Hrvatske i Europske unije, olakšavanju zakonite trgovine te zaštiti sigurnosti unutarnjeg tržišta, društva i vanjskih granica Europske unije.

Uzimajući u obzir rast međunarodne trgovine, razvoj e-trgovine te sve izraženije sigurnosne i geopolitičke izazove, carinska služba suočava se s kontinuiranim povećanjem opsega i složenosti poslova. U narednom razdoblju aktivnosti Carinske uprave bit će usmjerene na daljnju digitalizaciju i modernizaciju carinskih i trošarinskih sustava, jačanje administrativnih i operativnih kapaciteta, razvoj interoperabilnih informacijskih sustava te unaprjeđenje infrastrukture i opreme za provedbu carinskih i sigurnosnih kontrola.

Posebna pozornost posvetit će se zaštiti vanjske granice Europske unije, razvoju partnerskih odnosa s gospodarstvom i jačanju kapaciteta za učinkovitu provedbu europskog i nacionalnog zakonodavstva, uz istodobno olakšavanje zakonite trgovine i smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva.

3. Doprimos provedbi ciljeva iz povezanih akata strateškog planiranja

3.1. Doprimos provedbi ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028.

Mjere iz Provedbenog programa Ministarstva financija za razdoblje 2025. – 2028. usmjerene su na ostvarivanje prioriteta i ciljeva Programa Vlade Republike Hrvatske 2024. – 2028., posebno u području fiskalne stabilnosti, učinkovitog upravljanja javnim financijama, digitalne transformacije, jačanja institucionalnih kapaciteta i održivog gospodarskog razvoja.

Od pet prioriteta definiranih Programom Vlade Republike Hrvatske, mjere iz nadležnosti Ministarstva financija povezane su prvenstveno s:

- prioritetom 1. Uspješna Hrvatska
- prioritetom 3. Pravedna Hrvatska
- prioritetom 5. Suverena Hrvatska.

Najveći broj mjera usmjeren je na ostvarivanje ciljeva makroekonomske stabilnosti i konkurentnosti gospodarstva, digitalne i zelene tranzicije te djelotvorne javne uprave, što odražava ključnu ulogu Ministarstva financija u upravljanju javnim financijama, provedbi reformi i digitalnoj transformaciji javnog sektora.

Izvornim Provedbenim programom Ministarstva financija za razdoblje 2025. – 2028. definirane su ukupno 33 mjere. Ovim Izmjenama i dopunama ukida se mjera 17 – Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u Republici Hrvatskoj.

Povezanost mjera iz Provedbenog programa s ciljevima Programa Vlade Republike Hrvatske 2024. – 2028. prikazana je u nastavku.

Cilj Programa Vlade RH 2024. - 2028.	Povezane mjere iz Provedbenog programa	Broj mjera
1.1. Makroekonomska stabilnost i konkurentno gospodarstvo	1, 2, 3, 4, 5, 9, 10, 11, 12, 16, 22, 23, 24, 33	14
1.4. Upravljanje državnom imovinom i prostorno uređenje	13	1
1.5. Digitalna i zelena tranzicija društva, industrije i poduzetništva	1, 2, 3, 5, 8, 10, 11, 14, 24, 26, 27, 29	12
3.1. Neovisno pravosuđe i borba protiv korupcije	6, 25, 32	3
3.4. Djelotvorna javna uprava	2, 3, 5, 6, 7, 9, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 25, 26, 29, 30, 31, 32	17
3.6. Dostupno stanovanje	28	1
5.1. Sigurne granice i unutarnja sigurnost	14, 33	2
5.3. Utjecajna Hrvatska	18	1

3.2. Doprinos provedbi strategija i drugih hijerarhijski viših akata strateškog planiranja

Pojedine mjere u nadležnosti Ministarstva financija doprinose provedbi hijerarhijski viših akata strateškog planiranja i međunarodnih obveza Republike Hrvatske, osobito u području digitalizacije, jačanja integriteta, upravljačke odgovornosti i sigurnosti granica.

Posebno se to odnosi na:

- Strategiju digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine
- Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine
- Strategiju integriranog upravljanja granicom 2024. – 2028.

- Doprinos provedbi Strategiji digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine

U kontekstu Strategije digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine dio mjera iz nadležnosti Porezne i Carinske uprave doprinosi prioritetnom području „Digitalizacija javne uprave“ (4.2. Strateški cilj 2: Digitalizirana javna uprava).

Uspostava Središnjeg registra stanovništva (mjera 24), unaprjeđenje i digitalizacija usluga Porezne uprave (mjera 26), uspostava i unaprjeđenje sustava fiskalizacije računa (mjera 27) te digitalizacija i modernizacija carinskih i trošarinskih sustava (mjera 29) doprinose ciljevima Strategije koji uključuju razvoj digitalnih javnih usluga, primjenu naprednih digitalnih tehnologija i povećanje digitalne zrelosti javne uprave.

Navedene mjere usmjerene su na povećanje učinkovitosti i dostupnosti javnih usluga, smanjenje administrativnog opterećenja građana i gospodarstva te razvoj interoperabilnih informacijskih sustava. Time se doprinosi povećanju konkurentnosti i gospodarskog rasta, kao i ostvarenju cilja kompetentne, dostupne i učinkovite javne uprave iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine.

- Doprinos provedbi Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030.

Dio mjera iz Provedbenog programa Ministarstva financija povezan je s provedbom Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine i pripadajućeg Akcijskog plana za razdoblje 2025. – 2027.

U nastavku se daje pregled povezanosti pojedinih mjera s posebnim ciljevima iz Strategije:

Posebni cilj 4.1. Jačanje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije

- mjera 25: Jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminaliteta
- mjera 32: Jačanje učinkovitosti i djelotvornosti carinskog sustava.

Posebni cilj 4.3. Jačanje sustava integriteta i upravljanja sukobom interesa

- mjera 6: Jačanje integriteta u upravljanju proračunskim sredstvima.

Navedene mjere obuhvaćaju provođenje stručnog usavršavanja čelnika institucija u javnom sektoru u području fiskalne odgovornosti, provedbu radionica za rukovoditelje i koordinateure za rizike u području upravljanja rizicima, radionice za imenovane osobe za nepravilnosti te stručno usavršavanje službenika Porezne i Carinske uprave u području sprječavanja korupcije i jačanja integriteta.

- **Doprinos provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom 2024. - 2028.**

Dvije mjere iz Provedbenog programa Ministarstva financija povezane su s ostvarivanjem ciljeva Strategije integriranog upravljanja granicom za razdoblje 2024. – 2028., čime se ujedno doprinosi provedbi mjere iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024. – 2028. – 5.1. Sigurne granice i unutarnja sigurnost.

Mjera 14: Izgradnja, opremanje i održavanje graničnih prijelaza doprinosi ostvarivanju cilja 4.3.1. Olakšavanje prelazaka državne granice preko graničnih prijelaza.

Mjera 32: Zaštita financijskih interesa te zaštita i sigurnost tržišta i društva doprinosi ostvarivanju cilja 4.3.4. Sprječavanje i otkrivanje prekograničnog kriminaliteta te cilja 4.3.8. Podizanje razine učinkovitosti i suradnje svih sudionika nacionalne Strategije integriranog upravljanja granicom.

Navedene mjere usmjerene su na jačanje operativnih i infrastrukturnih kapaciteta za provedbu graničnih i sigurnosnih kontrola, zaštitu financijskih interesa Republike Hrvatske i Europske unije te unaprjeđenje suradnje i koordinacije nadležnih tijela u sustavu integriranog upravljanja granicom.

3.3. Doprinos provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026.

Nacionalni plan oporavka i otpornosti Republike Hrvatske 2021. – 2026. (NPOO) predstavlja okvir za provedbu reformi i investicija usmjerenih na jačanje otpornosti gospodarstva i društva te provedbu zelene i digitalne tranzicije, uz korištenje sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost u okviru instrumenta „EU sljedeće generacije“.

Vijeće Europske unije usvojilo je NPOO Republike Hrvatske 28. srpnja 2021., a 8. prosinca 2023. odobren je i Dodatak NPOO-u s uključenim RepowerEU poglavljem i dodatno povećanom ambicijom plana.

Ministarstvo financija, uz obavljanje poslova tijela nadležnog za koordinaciju i praćenje provedbe NPOO-a, sudjeluje i u provedbi reformi i projekata iz svoje nadležnosti.

U ovom Provedbenom programu navedene su mjere čija je provedba definirana u NPOO-u:

- mjera 12 – Poticaj razvoja financijskog tržišta i mjera 13 – Razvoj korporativnog upravljanja u pravnim osobama u državnom vlasništvu, koje su povezane s reformom C2.4. Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom

- mjera 26 – Unaprjeđenje i digitalizacija usluga Porezne uprave, povezana s projektom C2.3. R3-I13 Digitalna transformacija Porezne uprave
- mjera 27 – Uspostava i unaprjeđenje sustava fiskalizacije računa, povezana s projektom C2.3. R3-I14 Implementacija sustava bezgotovinskog plaćanja u gospodarstvu putem eRačuna s integriranom e-arhivom i aktivnim poreznim knjigovodstvom
- mjera 10 – Jačanje tržišta kapitala, povezana s reformom C1.1.1. R5 Diversifikacija tržišta kapitala i poboljšanje pristupa alternativnom financiranju
- mjera 11 – Uspostava Foruma za podršku održivom financiranju, povezana s reformom C1.1.1. R7 Uspostava platforme pod nazivom Forum za podršku održivom financiranju
- mjera 24 – Uspostava Središnjeg registra stanovništva, povezana s projektom C2.3. R3-I17 Uspostava Središnjeg registra stanovništva.

3.4. Doprinos provedbi Programa Ujedinjenih naroda za održivi razvoj do 2030. godine te provedbi zelene tranzicije i/ili digitalne transformacije

Pojedine mjere iz Provedbenog programa izravno doprinose provedbi preporuka Vijeća Europske unije za Hrvatsku (CSR), osobito preporuci broj 1 (CSR 1)¹, kao i ostvarivanju ciljeva održivog razvoja Programa Ujedinjenih naroda za održivi razvoj do 2030. godine (SDG).

Najveći dio mjera povezan je s ciljem 16 – Promicati mirna i uključiva društva za održivi razvoj, osigurati pristup pravdi za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i uključive institucije na svim razinama.

Pojedine mjere doprinose i ostvarivanju sljedećih ciljeva održivog razvoja:

- SDG 8 – Promicati ravnomjeran, uključiv i održiv gospodarski rast, punu i produktivnu zaposlenost i dostojanstven rad za sve
- SDG 9 – Izgraditi otpornu infrastrukturu, promicati uključivu i održivu industrijalizaciju i poticati inovacije
- SDG 11 – Učiniti gradove i ljudska naselja uključivima, sigurnima, otpornima i održivima.

Primjerice, mjera uspostave Središnjeg registra stanovništva doprinijet će boljoj dostupnosti i kvaliteti podataka koji predstavljaju važan temelj za donošenje odluka i praćenje napretka prema ciljevima održivog razvoja, osobito u području smanjenja siromaštva, unaprjeđenja zdravstvene skrbi i obrazovanja te promicanja rodne ravnopravnosti.

Nadalje, mjere koje se odnose na digitalizaciju usluga i poslovnih procesa doprinose održivom gospodarskom rastu kroz povećanje učinkovitosti javne uprave, smanjenje administrativnog opterećenja i jačanje transparentnosti, što predstavlja važan preduvjet za razvoj pravednog i uključivog društva.

¹ Osigurati razboritu fiskalnu politiku, posebno ograničavanjem nominalnog povećanja neto primarnih rashoda koje financira država u 2024. na najviše 5,1 %.

- Očuvati javna ulaganja koja financira država i osigurati učinkovitu apsorpciju bespovratnih sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost i drugih fondova EU-a, osobito radi promicanja zelene i digitalne tranzicije.

- U razdoblju nakon 2024. nastaviti provoditi srednjoročnu fiskalnu strategiju postupne i održive konsolidacije, u kombinaciji s ulaganjima i reformama koji potiču veći održivi rast, s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija.

Pojedine mjere iz Provedbenog programa izravno doprinose i ostvarivanju ciljeva zelene tranzicije i digitalne transformacije, čime se dodatno jača otpornost gospodarstva i javnog sektora te podupire dugoročni održivi razvoj Republike Hrvatske. Takve mjere posebno su označene u Prilogu – Tablični prikaz provedbenog programa.

4. POPIS MJERA S OPISOM

Provedbenim programom Ministarstva financija za razdoblje 2025. – 2028. definirane su mjere u nadležnosti užeg dijela Ministarstva financija te Porezne i Carinske uprave. Ovim Izmjenama i dopunama ukida se mjera 17 – Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u Republici Hrvatskoj.

Mjere su klasificirane kao:

- reformske mjere (R)
- investicijske mjere (I)
- ostale mjere (O), koje su pretežno administrativnog i operativnog karaktera.

Mjere su usmjerene na jačanje fiskalne održivosti, modernizaciju sustava upravljanja javnim financijama, digitalizaciju poslovnih procesa, razvoj tržišta kapitala, jačanje korporativnog upravljanja, povećanje transparentnosti te jačanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta Ministarstva financija, Porezne uprave i Carinske uprave.

U nastavku se daje pregled mjera iz Provedbenog programa Ministarstva financija za razdoblje 2025. – 2028., dok su detaljni opisi mjera, svrha provedbe, ključne točke ostvarenja i pokazatelji rezultata prikazani u nastavku poglavlja².

Broj mjere	NAZIV MJERE
A	UŽI DIO MINISTARSTVA FINACIJA
1.	Jačanje fiskalnog okvira
2.	Modernizacija poslovno - informacijskog sustava Državne riznice
3.	Poboljšanje kvalitete proračunskog planiranja
4.	Integracija metodologije označavanja i praćenja Zelenog proračuna u proces izrade državnog proračuna
5.	Proširenje obuhvata jedinstvenog računa državnog proračuna
6.	Jačanje integriteta u upravljanju proračunskim sredstvima
7.	Poticanje funkcionalnog spajanja općina i gradova
8.	Reinženjering Registra godišnjih financijskih izvještaja
9.	Podizanje razine financijske pismenosti građana
10.	Jačanje tržišta kapitala

² Izmjene u odnosu na izvorni tekst Provedbenog programa označene su radi lakšeg praćenja

11.	Uspostava Foruma za podršku održivom financiranju
12.	Poticaj razvoja financijskog tržišta
13.	Razvoj korporativnog upravljanja u pravnim osobama u državnom vlasništvu
14.	Izgradnja, opremanje i održavanje graničnih prijelaza
15.	Nadzor financijskih institucija
16.	Jačanje financijskog i proračunskog nadzora
17.	Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u RH (mjera je ukinuta ovim Izmjenama i dopunama Provedbenog programa)
18.	Provedba razvojne suradnje i pružanje humanitarne pomoći inozemstvu
19.	Upravljanje promjenama, inovacijama i procesima
20.	Upravljanje ljudskim resursima
21.	Upravljanje odnosima s partnerima i građanima te ostalim korisnicima usluga
B.	Porezna uprava
22.	Porezno rasterećenje rada
23.	Unaprjeđenje sustava za poticanje povratka hrvatskih državljana i iseljenika u Republiku Hrvatsku
24.	Uspostava Središnjeg registra stanovništva
25.	Jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminaliteta
26.	Unaprjeđenje i digitalizacija usluga Porezne uprave
27.	Uspostava i unaprjeđenje sustava fiskalizacije računa
28.	Osiguravanje uvjeta za kvalitetno i priuštivo stanovanje svim građanima
C.	Carinska uprava
29.	Unaprjeđenje digitalizacije i usklađivanje e-carina, trošarinskih i drugih informatičkih sustava, te optimizacija infrastrukture i opreme
30.	Modernizacija i standardizacija poslovnih procesa i unaprjeđenje učinkovitosti Carinske uprave
31.	Jačanje transparentnih i kvalitetnih partnerskih odnosa s gospodarstvom i javnosti
32.	Optimizirani antikoruptivni mehanizmi i dosegnuta visoka razina svijesti o štetnosti korupcije
33.	Zaštita financijskih interesa te zaštita i sigurnost tržišta i društva

- MJERE U NADLEŽNOSTI UŽEG DIJELA MINISTARSTVA

Mjera 1: Jačanje fiskalnog okvira (R)

Izmjenama i dopunama Zakona o proračunu nastavlja se proces usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije u svrhu jačanja fiskalnog okvira. Na razini Europske unije je 30. travnja 2024. na snagu stupio revidirani okvir za ekonomsko upravljanje Europskom unijom. Unutar spomenutog okvira je i Direktiva Vijeća (EU) 2024/1265 od 29. travnja 2024. kojom se nadopunjuje Direktiva 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica. Rok za prenošenje ove Direktive u nacionalno zakonodavstvo je kraj 2025. godine.

Nova Direktiva donosi nekoliko novina relevantnih za hrvatsko zakonodavstvo. Primjerice, umjesto programa stabilnosti koji se izrađivao na godišnjoj razini, države članice obvezne su izrađivati nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan za razdoblje od četiri godine te potom na godišnjoj razini izvještavati o njegovoj provedbi.

Navedeni plan objedinjuje putanju fiskalne prilagodbe u svrhu ostvarenja fiskalnih ciljeva definiranih u dijalogu s Europskom komisijom kao i reforme te investicije koje je potrebno ostvariti u tom smislu. Direktiva donosi novine i u kontekstu zadataka i nadležnosti nezavisnih fiskalnih institucija, klimatskog izvještavanja, promjena u definiranju ključnih pokazatelja (neto rashodi umjesto prethodno korištenog srednjoročnog cilja), statistike/računovodstva, pojašnjenja te referenci na reforme i investicije odnosno održivi i uključiv rast.

Izmjenama i dopunama Zakona o proračunu adresirat će se ove promjene koje utječu na promjene u proračunskom procesu Republike Hrvatske. Dodatno, izmjenama i dopunama Zakona o proračunu doradit će se one odredbe kod kojih se u praktičnoj primjeni pokazala potreba za dodatnim razradama, prvenstveno one odredbe koje se odnose na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koje su prepoznate u razdoblju od stupanja na snagu Zakona o proračunu početkom 2022. godine.

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu planira se u **2026. godini**. Po usvajanju Izmjena i dopuna Zakona, tijekom **2026. i 2027. godine** u svrhu prilagodbe izmijenit će se i postojeći podzakonski propisi kao što su uredbe i pravilnici čime se dodatno unaprjeđuje regulatorni okvir.

Mjera 2: Modernizacija poslovno – informacijskog sustava Državne riznice (I)

Informacijski sustav Državne riznice čine aplikativna rješenja koja podržavaju poslovne procese planiranja i izvršavanja državnog proračuna te sustav državnog računovodstva. U narednom razdoblju planira se daljnje unaprjeđenje podrške navedenim poslovnim procesima korištenjem suvremenih plansko-analitičkih, izvještajnih i računovodstvenih IT alata.

Pri tome, **priprema projekata za tehnološko unaprjeđenje izvještajno analitičkog sustava i sustava za planiranje**, koji će osigurati brže, učinkovitije i pouzdanije generiranje izvještaja za donošenje strateških odluka, planira se u **2027. godini**. Također, u prvom kvartalu 2027. godine pripremit će se i projektni zadatak za reformu transakcijskog sustava Državne riznice.

Naime, u tijeku je provedba EU projekta „Modernizacija proračunskog računovodstva i procesa izvršavanja državnog proračuna u Republici Hrvatskoj“, financiranog od strane Europske komisije i Glavne uprave za potporu strukturnim reformama (*eng. DG REFORM*) u okviru Instrumenta za tehničku potporu (*eng. TSI*). Jedna od komponenti Projekta odnosi se na procjenu kapaciteta postojećih IT sustava Državne riznice za podršku unaprijeđenom proračunskom, financijskom i statističkom izvještavanju.

Temeljem provedenih analiza izradit će se strategija razvoja transakcijskog sustava Državne riznice te pripadajući projektni zadatak radi implementacije moderniziranog transakcijskog sustava Državne riznice.

Mjera 3 : Pобоljšanje kvalitete proračunskog planiranja (I)

Temeljem odredbi Zakona o proračunu, proračunski korisnici državnog proračuna i JLP(R)S mogu preuzeti obveze po investicijskim projektima nakon provedenog stručnog vrednovanja i ocijenjene opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta primjenjujući Uredbu o načinu ocjene i postupku odobravanja investicijskih projekata („Narodne novine“, broj 158/2023.). Odredbe Zakona i Uredbe na odgovarajući se način primjenjuju u odnosu na izvanproračunske korisnike državnog proračuna i JLP(R)S.

U svrhu unaprjeđenja transparentnosti i provedbe postupaka odabira, financiranja i praćenja javnih investicijskih projekata, Ministarstvo financija će izraditi aplikativno rješenje/modul kojim će se podržati postupak predlaganja, odobravanja, praćenja i izvještavanja investicijskih projekata. Aplikativno rješenje/modul planira se **izraditi u 2028. kako bi rješenje bilo u potpunosti primjenjivo za naredni proračunski ciklus.**

Ministarstvo financija zaduženo je za provođenje naknadnih analiza učinkovitosti i opravdanosti provedbe programa, aktivnosti i/ili projekata te rashoda i izdataka financiranih iz proračuna odnosno financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Svrha provođenja naknadnih analiza je kontinuirano unaprjeđenje sustava proračunskog planiranja i bolja kontrola korištenja sredstava iz javnih izvora.

U svrhu unaprjeđenja postupka provođenja naknadnih analiza, Ministarstvo financija u okviru projekta tehničke pomoći i suradnje s Organizacijom za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) planira unaprijediti postojeću metodologiju za provođenje naknadnih analiza koja će sadržavati alate za odabir područja koja su predmet analize, uključivat će smjernice za utvrđivanje opsega provođenja naknadnih analiza i smjernice za provođenje naknadnih analiza i praćenje implementacije preporuka. U okviru mjere planira se i jačanje kapaciteta Ministarstva financija za provođenje postupaka naknadnih analiza.

Mjera 4: Integracija metodologije označavanja i praćenja Zelenog proračuna u proces izrade Državnog proračuna (R)

Ministarstvo financija započelo je postupak uvođenja „zelenog proračuna“ i vrednovanja ekološki prihvatljivih prihoda i rashoda državnog proračuna. S tim u vezi, Republika Hrvatska u okviru projekta tehničke pomoći i suradnje sa Svjetskom bankom izrađuje vlastitu metodologiju označavanja i praćenja zelenog proračuna koja će se integrirati u proces izrade državnog proračuna. Označavanje i praćenje zelenog proračuna predstavlja postupak kojim se utvrđuju i kvantificiraju rashodi za okolišno održive inicijative sa svrhom da se iste integriraju u financijske procese i okvire pri donošenju odluka vezanih uz proračunski proces.

Prilikom uvođenja „zelenog proračuna“ odabran je postupni pristup označavanja i praćenja. Prva faza uvođenja zelenog proračuna jest označavanje i praćenje („*green budget tagging*“) rashoda u okviru državnog proračuna i rashoda financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna.

Provedba prve faze je planirana tijekom 2025. i 2026. godine.

U prethodnom Provedbenom programu koji je obuhvaćao razdoblje 2021.-2024., Ministarstvo financija bilo je korisnik više-korisničkog projekta (*eng. multy-country*) financiranog od strane Europske komisije i Glavne uprave za reforme (*eng. DG REFORM*) u okviru Instrumenta za tehničku potporu (*eng. TSI*) čime je započeo proces integracije metodologije označavanja i praćenja Zelenog proračuna u proces izrade Državnog proračuna.

Općenito, Zeleni proračun identificira se kao proračunski postupak označavanja i kvantificiranja prihoda i rashoda za okolišno održive inicijative čime se aspekti zaštite okoliša integriraju u proračunske procese te čine okvir za donošenje budućih odluka.

Primjena Zelenog proračuna u proračunskom procesu ključna je za učinkovito provođenje zelenih politika i ispunjenje obveza Republike Hrvatske temeljem međunarodnih sporazuma kao što su Pariški sporazum i direktiva EU o zaštiti okoliša. Zeleni proračun važan je i za usklađivanje procesa planiranja proračuna s obvezama i unaprjeđenja transparentnosti i odgovornosti.

Mjera 5: Proširenje obuhvata jedinstvenog računa državnog proračuna (R)

U razdoblju 2025.-2028. predviđa se daljnje proširenje obuhvata jedinstvenog računa državnog proračuna, a koje uključuje integraciju novih proračunskih korisnika na jedinstveni račun državnog proračuna te stvaranje tehničkih i drugih preduvjeta za uključivanje proračunskih korisnika na jedinstveni račun državnog proračuna u resorima koji u nadležnosti imaju veliki broj proračunskih korisnika tzv. „treće razine“.

Mjera se provodi sa svrhom konsolidiranja novčanih sredstava proračuna i proračunskih korisnika u cilju efikasnijeg upravljanja viškovima i manjkovima državnog proračuna i proračunskih korisnika, što utječe dodatno na optimizaciju i smanjenje visine zaduženja te troškova koji iz istog proizlaze.

Ključni kriterij kojim se mjeri učinkovitost funkcioniranja jedinstvenog računa proračuna odnosi se na opseg (postotni udjel) prihoda, primitaka i drugih priljeva te opseg rashoda, izdataka i drugih odljeva koji se ostvaruju odnosno izvršavaju preko jedinstvenog računa proračuna u odnosu na ukupne prihode, primitke i druge priljeve te ukupne rashode, izdatke i druge odljeve proračuna i proračunskih korisnika.

Preduvjeti za širenje obuhvata jedinstvenog računa prvenstveno ovise o budućem smjeru razvoja aplikativne podrške sustavu državne riznice uključujući i povezana aplikativna rješenja i ostale sustave (registri). Osim navedenog, potrebno je provesti detaljnu analizu procesa i modela izvršavanja državnog proračuna te postojećih postavki aplikativne podrške.

Mjera 6: Jačanje integriteta u upravljanju proračunskim sredstvima (O)

Mjera definirana u okviru Strategije sprječavanja suzbijanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine usmjerena je na jačanje integriteta, upravljačke odgovornosti i svijesti o područjima koja su posebno izložena rizicima korupcije kod odgovornih osoba proračunskih korisnika i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osoba za nepravilnosti, rukovoditelja ustrojstvenih jedinica i unutarnjih revizora.

Aktivnosti u okviru mjere provodit će se kroz kontinuirano stručno usavršavanje s naglaskom na odgovornost za zakonito, namjensko i učinkovito upravljanje proračunskim sredstvima, razvoj kulture integriteta te jačanje svijesti o upravljanju rizicima, uključujući i upravljanje koruptivnim rizicima, kao sastavnom dijelu procesa upravljanja i donošenja odluka.

Čelnici tijela državne uprave razine razdjela organizacijske klasifikacije kao i čelnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezni su tijekom svog mandatnog razdoblja pohađati jednodnevno stručno usavršavanje u području fiskalne odgovornosti na temelju programa koji donosi ministar financija. Ministarstvo financija od 2022. godine provodi program stručnog usavršavanja za čelnike, a u narednom razdoblju planira organizirati stručno usavršavanje novoizabranih čelnika na način da u prvoj godini mandata najmanje 90 % novoizabranih čelnika pohađa program stručnog usavršavanja. Postojeći program stručnog usavršavanja koji obuhvaća područja proračunskog sustava, fiskalne odgovornosti, upravljanja rizicima, sustava unutarnjih kontrola i upravljanja nepravilnostima, po potrebi će se ažurirati i prilagođavati novim rizicima, regulatornim zahtjevima i primjerima dobre prakse.

U okviru ove mjere Ministarstvo financija će, nakon ažuriranja Smjernica za upravljanje rizicima u institucijama javnog sektora, pripremiti program izobrazbe te u suradnji s Državnom školom za javnu upravu provoditi praktične radionice namijenjene rukovoditeljima ustrojstvenih jedinica odgovornima za upravljanje rizicima u svojoj nadležnosti, uključujući i upravljanje koruptivnim rizicima, kao i imenovanim koordinatorima za upravljanje rizicima. Provedbom ove mjere dodatno će se jačati upravljačka odgovornost, integritet i otpornost institucija javnog sektora na rizike nepravilnosti i korupcije te unaprijediti sustav unutarnjih kontrola i upravljanja rizicima u javnom sektoru.

Mjera 7: Poticanje funkcionalnog spajanja općina i gradova (R)

Funkcionalnim spajanjem jedinica lokalne samouprave potiče se kvalitetniji, učinkovitiji i transparentniji sustav provedbe njihovih zakonom propisanih poslova i pružanja usluga građanima. Jedinice lokalne samouprave kroz funkcionalno spajanje ostvaruju pravo na pomoći koje, posebno jedinicama slabijeg fiskalnog kapaciteta, omogućava da građani imaju jednake mogućnosti za zadovoljavanje svojih potreba i interesa.

Kroz poticanje funkcionalnog povezivanja stvara se okvir za financiranje te zajedničko izvršavanje pojedinih poslova lokalnih jedinica iz njihovog samoupravnog djelokruga. Kroz ovakvu vrstu povezivanja, jedinice lokalne samouprave će lakše prevladati problem nedostatnih financijskih sredstava, unaprijediti kvalitetu i kvantitetu pruženih usluga te učinkovitije iskoristiti raspoloživa financijska sredstva i ostale resurse.

Mjera 8: Reinženjering Registra godišnjih financijskih izvještaja (I/O)

Mjera ima za cilj omogućiti predaju godišnjih financijskih izvještaja te za, obveznike propisane posebnim propisima, izvještaja o održivosti u strojno čitljivom formatu za potrebe javne objave. Mjera obuhvaća modernizaciju sustava za prikupljanje, obradu i pohranu izvještaja, čime će se osigurati lakši pristup financijskim informacijama te informacijama o održivosti kao i njihova lakša pretraga. Standardizirani format izvještaja omogućit će lakšu analizu podataka i međusobnu usporedbu rezultata, što će biti od iznimne važnosti za dionike poput investitora,

regulatora, kreditnih institucija i šire javnosti. Time će se povećati transparentnost poslovanja, osigurati veća odgovornost poduzetnika i pridonijeti boljoj informiranosti na tržištu.

Mjera također predviđa mogućnost podnošenja godišnjih financijskih izvještaja i prateće dokumentacije putem web aplikacije, koristeći sve vjerodajnice visoke razine sigurnosti (integracija Registra godišnjih financijskih izvještaja na državnu informacijsku infrastrukturu - NIAS i ePoslovanje). Digitalizacija će omogućiti siguran i jednostavan proces predaje izvještaja, uz smanjenje administrativnog opterećenja za poduzetnike.

Poseban naglasak stavit će se na poboljšanje korisničkog sučelja, kako bi sustav bio učinkovitiji kako za poduzetnike tako i za krajnje korisnike, te na unaprjeđenje upravljanja i administriranja cjelokupnim e-sustavom, čime će se povećati njegova pouzdanost i funkcionalnost.

Mjera 9: Podizanje razine financijske pismenosti građana (O)

Mjera je usmjerena na plansko i sustavno djelovanje na poticanju, razvoju i unaprjeđivanju financijske pismenosti građana Republike Hrvatske u cilju njihovog što boljeg upravljanja financijskim resursima u interesu pojedinaca i njihovih obitelji, ali i ukupne društvene zajednice. Rad na financijskom opismenjavanju uključuje tri ključne dimenzije financijske pismenosti: financijsko znanje, financijske stavove i financijsko ponašanje, obuhvaćajući širok raspon tema, od planiranja i upravljanja osobnim i obiteljskim budžetom, štednje, zaduživanja, ulaganja i diversifikacije rizika, osiguranja, planiranja izvora prihoda u mirovini, a posljednjih godina osobito je aktualno područje digitalne financijske pismenosti i zaštite od prijevara. Financijska pismenost građana smatra se iznimno važnom i za angažiranje njihovih investicijskih mogućnosti, kao razmjerno malih, ali brojnih ulagača u razvoju hrvatskog tržišta kapitala i gospodarskog razvoja.

Mjera 10: Jačanje tržišta kapitala (R)

Mjera je potaknuta činjenicom da je financiranje poduzeća putem tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj još uvijek nedovoljno razvijeno te da tržište kapitala za sada nije dovoljno atraktivno, kako za domaće tako i za strane dionike. Cilj je da se tržište kapitala, kao i sveukupno financijsko tržište, razvije, kako bi se omogućilo ostvarivanje njegove temeljne svrhe, a to je efikasnije alociranje kapitala sa suficitarnih na deficitarne ekonomske jedinice. Strateški okvir za razvoj tržišta kapitala Republike Hrvatske usmjeren je na razvoj konkurentnog i likvidnog tržišta kapitala, diversifikaciju izvora financiranja gospodarstva, povećanje investicijske aktivnosti, razvoj održivog financiranja te jačanje korporativnog upravljanja i zaštite ulagatelja. Mjera je usmjerena na stvaranje poticajnijeg investicijskog okruženja za mala, srednja i velika poduzeća, a ujedno i okruženja u kojem bi ulagači pronašli interes za ulaganja na tržištima kapitala. **Provedbom Strateškog okvira za razvoj tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj i pripadajućih akcijskih planova želi se pridonijeti učinkovitijem funkcioniranju tržišta kapitala, a time i podupiranju održivog gospodarskog rasta, kao i povećanju konkurentnosti gospodarstva Republike Hrvatske, pridonoseći i na taj način ispunjavanju ciljeva iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti Republike Hrvatske 2021. - 2026.**

Mjera 11: Uspostava Foruma za podršku održivom financiranju (R)

Mjera ima za cilj potaknuti financijski sektor Republike Hrvatske u ostvarenju ciljeva Europskog zelenog plana. Forum za podršku održivom financiranju je osnovan Zaključkom Vlade Republike Hrvatske 22. prosinca 2023. godine, kao platforma za horizontalnu koordinaciju institucija, odnosno kao jedinstvena točka za razmjenu informacija uz koordinaciju svih bitnih dionika, s ciljem osiguravanja podrške financijskom sektoru u Republici Hrvatskoj prilikom financiranja tranzicije na održivo gospodarstvo te pružanja potpore kod usklađivanja s regulatornim zahtjevima u području održivog financiranja.

Zbog svog značaja, uspostava Foruma uključena je i u Dodatak Nacionalnom planu oporavka i otpornosti, unutar poglavlja C1.1.1. Jačanje konkurentnosti i zelena tranzicija gospodarstva. U okviru ove mjere izradit će se dva akcijska plana.

MJERE 12. i 13. Poticaj razvoja financijskog tržišta i razvoj korporativnog upravljanja u pravnim osobama u državnom vlasništvu (R)

Mjere 12. i 13. međusobno su povezane te su usmjerene na razvoj financijskog tržišta, jačanje investicijskog okruženja i unaprjeđenje korporativnog upravljanja u pravnim osobama u državnom vlasništvu, u skladu s OECD standardima i međunarodnim dobrim praksama.

U okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026., pod komponentom 2. Javna uprava, pravosuđe i državna imovina, odnosno u okviru podkomponente C2.4. Unaprjeđenje upravljanja državnom imovinom, provodi se reforma koja uključuje izmjene i dopune okvira koji regulira korporativno upravljanje u pravnim osobama u državnom vlasništvu.

U sklopu navedene reforme dana 15. srpnja 2025. godine donesen je Zakon o pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske koji je stupio na snagu 1. listopada 2025. godine.

Cilj zakona je uspostaviti učinkovit, transparentan i odgovoran sustav upravljanja pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske, usklađen s međunarodnim standardima Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD).

Navedenim zakonom jasno su definirane uloge te je uspostavljena učinkovitija koordinacija između nadležnih državnih tijela. Propisano je da članska prava u pravnim osobama od posebnog interesa ostvaruje Vlada Republike Hrvatske kao vlasničko tijelo, dok članska prava u ostalim trgovačkim društvima ostvaruje Centar za restrukturiranje i prodaju.

Ministarstvo financija određeno je kao koordinacijsko tijelo nadležno za obavljanje poslova propisanih zakonom.

Zakon predviđa i donošenje podzakonskih akata kojima je, između ostalog, svrha:

- donošenje vlasničke politike kojom će se jasno i transparentno definirati uloga države u upravljanju pravnim osobama u državnom vlasništvu, obrazložiti razlozi za vlasništvo države te utvrditi odgovornosti vlasničkih tijela uključenih u njezinu provedbu,*
- uspostava sustava financijskih i nefinancijskih ciljeva te ciljeva povezanih s čimbenicima održivosti koje pravne osobe u državnom vlasništvu trebaju ispunjavati te njihovo praćenje od strane vlasničkih tijela,*

- jačanje autonomije i neovisnosti nadzornih odbora kroz uspostavu stručnih i neovisnih nadzornih odbora izabраних u transparentnom i kompetitivnom postupku,
- poboljšanje politike primitaka transparentnim utvrđivanjem naknada članova uprava i nadzornih odbora,
- poboljšanje prakse transparentnosti i javne objave.

Donošenje predloženog Zakona predstavlja sveobuhvatnu reformu sustava korporativnog upravljanja pravnim osobama u državnom vlasništvu te uspostavu regulatornog okvira usklađenog s međunarodno prihvaćenim standardima Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj.

Provedbom Zakona omogućit će se učinkovitije i kvalitetnije ostvarivanje javnih i komercijalnih ciljeva, uz istodobno jačanje neovisnosti, profesionalizacije i odgovornosti u upravljanju, čime se osigurava da država djeluje kao aktivan i odgovoran vlasnik.

Mjera 14: Izgradnja, opremanje i održavanje graničnih prijelaza (I/O)

Izgradnja, opremanje i održavanje graničnih prijelaza provodi se u cilja osiguravanja svih potrebnih uvjeta za obavljanje granične kontrole odnosno rad graničnih službi carine i policije na vanjskoj granici Europske unije (granica prema Srbiji, Bosni i Hercegovini te Crnoj Gori).

Nakon provedenih aktivnosti na osiguravanju i uspostavljanju schengenskih standarda održavanje graničnih prijelaza se sastoji od redovnog i investicijskog, kao zakonska obveza vlasnika odnosno upravitelja nekretnine. Uvođenjem novih tehnologija postiže se viša razina opremljenosti i funkcionalnosti graničnih prijelaza, a provodi se u skladu sa zahtjevima Ministarstva unutarnjih poslova, Uprave za granicu i Carinske uprave.

Ulaskom Republike Hrvatske u prostor Schengena ukinuto je obavljanje granične kontrole na unutarnjoj granici Europske unije (granica prema Republici Sloveniji i Mađarskoj), međutim ostala je obveza održavanja državne imovine. Prema postignutom sporazumu s Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture održavanje prometnih površina na graničnim prijelazima na unutarnjoj granici preuzimaju odgovarajući upravitelji javnih cesta, a održavanje ostatka infrastrukture graničnih prijelaza obveza je Ministarstva financija, Sektora za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza.

Sve aktivnosti iz predmetne mjere provode se radi učinkovitog funkcioniranja sustava graničnih prijelaza odnosno neometanog i funkcionalnog prometa putnika i roba, s ciljem olakšavanja prelaska državne granice preko graničnih prijelaza.

Mjera 15: Nadzor financijskih institucija (O)

U cilju jačanja financijske discipline financijskih institucija i jačanja pravne sigurnosti građana/potrošača Financijski inspektorat provodi nadzore financijskih institucija koje posluju u područjima provedbe ovrhe nad novčanim sredstvima, blokade računa i kupoprodaje drugih potraživanja.

Radi jačanja pravne sigurnosti blokiranih i ovršenih građana provodi se nadzor postupanja Financijske agencije u postupku ovrhe nad novčanim sredstvima sukladno procedurama propisanim zakonom i podzakonskim aktima.

Nadzorima vezanim za poslovanje agencija za kupoprodaju drugih potraživanja osigurava se ujednačavanje postupanja agencija prema potrošačima u smislu ograničavanja kontaktiranja potrošača, obveza obavještanja potrošača o iznosu dugovanja, obveza obavješćivanja o promjeni vjerovnika i dr.

Mjera 16: Jačanje financijskog i proračunskog nadzora (O)

Mjera se odnosi na provođenje sljedećih nadzora:

- nadzor zakonitog korištenja proračunskih sredstava te potpune i učinkovite napate prihoda iz nadležnosti proračunskih korisnika i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- financijski nadzor rokova ispunjenja novčanih obveza i nadzor financijskog poslovanja, računovodstvenih poslova i predaje financijskih izvještaja neprofitnih organizacija,
- nadzor zakonitosti proračuna, izmjena i dopuna proračuna, odluka o izvršavanju proračuna i drugih općih akata iz nadležnosti Ministarstva financija koje donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Provođenje nadzora zakonitog i namjenskog korištenja proračunskih sredstava te potpune i učinkovite napate prihoda iz nadležnosti proračunskih korisnika i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u cilju učinkovitog i zakonitog upravljanja javnim financijama doprinosi osiguranju i održavanju fiskalne discipline, transparentnosti te srednjoročnoj i dugoročnoj održivosti javnih financija. Prioriteti obavljanja nadzora imat će zahtjevi nadležnih državnih odvjetništava i Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta te se s tim u vezi nameće obveza intenziviranja suradnje s ovim tijelima s obzirom na udio utvrđenih radnji u kojima postoji sumnja na kazneno djelo te slučajeve utvrđenih koruptivnih radnji na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provedenim nadzorima.

Provođenje financijskog nadzora rokova ispunjenja novčanih obveza izravno će utjecati na pravovremeno plaćanje dospjelih obveza u cilju povećanja likvidnosti u financijskom sustavu, a korištenjem propisanih mehanizama kojima se nalaže ispunjenje dospjelih neplaćenih obveza u propisanom roku, postiže se veća dodana vrijednost u odnosu na pokretanje prekršajnog postupka i izricanje novčanih kazni.

Financijskim nadzorom neprofitnih organizacija kojim se utvrđuje ispunjenje obveze javne objave revizije godišnjih financijskih izvještaja utjecat će na povećanje transparentnosti, a nadzor i vanjska revizija na poboljšanje zakonitosti poslovanja neprofitnog sektora, što će imati učinak na jačanje financijske discipline u ovome području, na što je u svojim misijama ukazivao MONEYVAL, ali i druge institucije EU.

Postupci nadzora zakonitosti proračuna, izmjena i dopuna proračuna, odluka o izvršavanju proračuna i njihovih izmjena i dopuna, odluka o privremenom financiranju i drugih općih akata iz djelokruga Ministarstva financija koje donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju izravan učinak na zakonitost proračunskih dokumenata, njihovo usklađivanje sa zakonom kojim se uređuje planiranje i izvršavanje proračuna, unaprjeđenje upravljanja javnim sredstvima te na jačanje transparentnosti u upravljanju javnim financijama.

Mjera 17: Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u RH (O)

Ovim Izmjenama i dopunama Provedbenog programa ukida se mjera Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u RH, čija je svrha bila unaprjeđenje institucionalnog okvira sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevара (AFCOS-sustav) te osposobljavanje službenika Sektora za koordinaciju sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevара u korištenju fondova EU-a (AFCOS-jedinica) za provođenje administrativnih provjera u korištenju fondova EU-a.

Slijedom navedenoga, u preostalom razdoblju provedbe Provedbenog programa ne planiraju se aktivnosti niti pokazatelji rezultata u okviru ove mjere.

Mjera 18: Provedba razvojne suradnje i pružanje humanitarne pomoći inozemstvu (O)

Inter-američka banka za razvoj (IDB) i Ministarstva financija Republike Hrvatske potpisali su 11. listopada 2023. Administrativni sporazum vezano za uspostavu EXPLEARN Mehanizma. Na temelju sporazuma Ministarstvo financija donirat će IDB-u sredstva za financiranje Mehanizma u iznosu od 5.000.000,00 EUR kroz narednih pet godina. Sve države članice IDB koje su zajmoprimci smatrat će se potencijalnim korisnicima Mehanizma.

EXPLEARN Mehanizmom nastoji se ojačati suradnja s IDB-om i regijom u cilju povezivanja i suradnje privatnog sektora, otvaranja tržišta i poboljšanja društvenih izazova u regiji Latinske Amerike i Kariba (LAC) regiji.

Opći cilj Mehanizma EXPLEARN jest podržati oblikovanje i provedbu politika za produljeno trajanje školskog dana u LAC regiji, s fokusom na sljedeća područja:

- a) poboljšanje i diversifikacija prilika za učenje;
- b) donošenje odluka na temelju podataka; i
- c) inovativne strategije podučavanja i nastave, uz promicanje ravnopravnosti spolova.

EXPLEARN Mehanizam financirat će operacije tehničke pomoći, promicati dijalog, istraživanje politika i razmjena znanja u LAC regiji. Mehanizmom će se povećati kapaciteti javnih uprava za formuliranje, provedbu, praćenje i evaluaciju programa javnih politika vezano za produljeno trajanje školskog dana, uzimajući u obzir rodnu dimenziju. Ovaj specifični cilj podrazumijeva pružanje potpore državama LAC-a u stjecanju dubinskog znanja o mogućnostima produljenog trajanja školskog dana, identificiranju postojećih institucionalnih, pravnih, financijskih i operativnih izazova kako bi ih mogle riješiti, te u razvoju politika, programa i modela posredovanja za rješavanje tih potreba; kao i u poticanju rodno osjetljivih i klimatski osjetljivih aspekata programa produljenog trajanja školskog dana.

Nadalje, sredstvima EXPLEARN Mehanizam financirat će se tematski seminare i tehničke obuke, radionice, istraživanje i razrada regionalnih proizvoda znanja o produljenom trajanju školskog dana.

Vezano za rodnost, cilj će biti podržati znanje i osmišljavanje posredovanja koja smanjuju rodni jaz. Vezano za klimatska pitanja, fokus će biti na pružanju potpore proučavanju mjera ublažavanja u školama s produljenim danom, poput onih koje povećavaju energetske učinkovitost infrastrukture i svijest učenika.

Sredstvima EXPLEARN Mehanizma financirat će se strukturirano mapiranje hrvatskih IT kompanija te kompanija i institucija iz područja obrazovanja, s ciljem identifikacije kapaciteta, ekspertize i potencijala za sudjelovanje u projektima koje IDB provodi u zemljama korisnicama zajmova, tehničke pomoći i drugih financijskih instrumenata. Aktivnost mapiranja obuhvatit će identifikaciju i analizu hrvatskih obrazovnih, tehnoloških i inovacijskih rješenja koja bi se mogla primijeniti u projektima obrazovanja, razvoja vještina i modernizacije javnog sektora u LAC regiji, kao i hrvatskih partnera koji bi mogli sudjelovati u njihovoj prilagodbi i provedbi.

Mapiranje će obuhvatiti rješenja iz područja umjetne inteligencije i analitike podataka, jačanja temeljnih vještina i poučavanja, inkluzivnog obrazovanja i digitalne uključenosti, upravljanja obrazovanjem i podacima, profesionalnog razvoja nastavnika, fleksibilnih modela učenja te strukovnog obrazovanja i zapošljivosti, kao i šira tehnološka rješenja povezana s učenjem, razvojem vještina i jačanjem kapaciteta javnog sektora. U okviru mapiranja pripremit će se strateški izvještaj i preporuke za buduće pilote i partnerstva, što će biti osnova za uključivanje hrvatskih subjekata u međunarodne razvojne projekte.

Mjera 19: Upravljanje promjenama i inovacijama pripremom i praćenjem provedbe operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima (O)

Mjera se odnosi na zakonito, ekonomično i učinkovito upravljanje operativnim planovima radi ostvarivanja planiranih ciljeva Ministarstva. Navedeno će se ostvariti kroz godišnje planiranje aktivnosti, praćenje njihove provedbe i izvješćivanje o realizaciji planiranog te praćenje učinkovitosti poslovnih procesa i organizacije rada s ciljem njihovog daljnjeg unaprjeđenja.

Učinkovitim procesom planiranja financijskog plana obuhvatit će se strateške i operativne potrebe za realizaciju programa, aktivnosti i projekata iz djelokruga Ministarstva, čime će se osigurati preduvjeti za pravodobno i učinkovito ostvarivanje planiranih rezultata.

Provedbom mjere osigurat će se preduvjeti za učinkovitije upravljanje promjenama i uvođenje inovativnih pristupa u planiranje, organizaciju rada i upravljanje poslovnim procesima.

Mjera 20: Upravljanje ljudskim resursima (O)

Mjera je usmjerena na osiguravanje pretpostavki za razvoj profesionalne, stručne, djelotvorne i učinkovite javne uprave. U okviru provedbe mjere provodit će se aktivnosti usmjerene na razvoj kompetencija, stručnih znanja i vještina službenika radi povećanja učinkovitosti poslovnih procesa, jačanja administrativnih kapaciteta i prilagodbe novim zahtjevima poslovanja.

Kontinuiranim stručnim usavršavanjem, razvojem kompetencija i poticanjem profesionalnog razvoja službenika unaprijedit će se kvaliteta rada, učinkovitost organizacije te kvaliteta usluga koje Ministarstvo pruža građanima, gospodarstvu i drugim korisnicima.

Mjera 21: Upravljanje odnosima s partnerima i građanima te ostalim korisnicima usluga (O)

Mjera je usmjerena na jačanje transparentnosti rada Ministarstva financija, unaprjeđenje informiranja javnosti te daljnji razvoj mehanizama odgovornog upravljanja proračunskim sredstvima.

Provedba mjere uključuje redovitu objavu informacija o trošenju proračunskih sredstava, pravodobno informiranje javnosti o aktivnostima Ministarstva te osiguravanje pristupa informacijama u skladu s propisima kojima se uređuje pravo na pristup informacijama.

Mjera također obuhvaća planiranje i provedbu postupaka javne nabave kroz izradu i objavu godišnjeg plana nabave te pravodobno informiranje javnosti o postupcima i realizaciji nabave u skladu s propisima koji uređuju područje javne nabave. Na taj način doprinosi se većoj transparentnosti, odgovornosti i povjerenju građana i drugih dionika u rad Ministarstva financija.

MJERE IZ NADLEŽNOSTI POREZNE UPRAVE

Mjera 22: Porezno rasterećenje rada (R)

Povećat će se pravednost poreznog sustava stavljajući veće težište na porezno rasterećenje rada. Smanjenje poreznog opterećenja uz povećanje raspoloživog dohotka poreznih obveznika utjecat će i na povećanje potrošnje.

Cilj izmjena je smanjivanje poreznog opterećenja rada i prebacivanje tereta oporezivanja na imovinu i dohotke ostvarene po osnovi imovine čime će doći do povećanja poreznog opterećenja dohotka ostvarenog po osnovi iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima i organiziranja kampova, no ono će i dalje biti povoljnije u odnosu na oporezivanje ostalih izvora dohotka.

Također, povećanje iznosa osnovnog osobnog odbitka te iznosa osobnog odbitka za uzdržavane članove i invalidnost kao i povećanje praga za primjenu niže stope godišnjeg poreza na dohodak dovest će do manjeg obuhvata poreznih obveznika koji podliježu oporezivanju po višoj poreznoj stopi čime se dodatno smanjuje porezno opterećenje i povećavaju neto primanja odnosno raspoloživi dohodak poreznih obveznika koji je između ostalog od utjecaja na povećanje potrošnje.

Mjera je izvršena tijekom 2025. godine.

Mjera 23: Unaprjeđenje sustava za poticanje povratka hrvatskih državljana i iseljenika u Republiku Hrvatsku (R)

Mjerama fiskalne politike poticat će se povratak hrvatskih državljana u Republiku Hrvatsku te se za hrvatske državljanke koji su neprekidno boravili u inozemstvu najmanje dvije godine uvodi oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak u trajanju od pet godina.

Time se želi potaknuti povratak hrvatskih državljana, a njihovo zapošljavanje i plaćanje doprinosa u domovini izravno bi omogućilo veće mirovine te kvalitetnije financiranje zdravstva, dok bi veći raspoloživi dohodak dodatno pridonio rastu gospodarstva.

Mjera je izvršena tijekom 2025. godine.

Mjera 24: Uspostava Središnjeg registra stanovništva (R/I)

Projekt C2.3.R3-I17 Uspostava Središnjeg registra stanovništva uključen je u Dodatak Nacionalnom planu oporavka i otpornosti 2021. – 2026. godine. Cilj projekta je uspostava jedinstvenog registra koji će na jednom mjestu objediniti i povezati podatke o stanovništvu, obiteljima, kućanstvima, primicima i imovini te omogućiti njihovo korištenje u usporedivoj vremenskoj i prostornoj dimenziji.

Uspostava Registra temelji se na primjeni suvremenih digitalnih tehnologija koje omogućuju učinkovitu i sigurnu razmjenu podataka između Registra, drugih službenih evidencija i građana Republike Hrvatske. Registar će predstavljati središnju platformu za razmjenu i korištenje podataka o stanovništvu za potrebe javne uprave i pružanja javnih usluga. Poseban naglasak stavlja se na osiguravanje točnosti, cjelovitosti i ažurnosti podataka te na uspostavu naprednih analitičkih alata koji će unaprijediti rad javnopravnih tijela, kvalitetu donošenja odluka i praćenje gospodarskih, socijalnih i demografskih kretanja.

Objedinjavanjem i povezivanjem podataka o stanovništvu, obiteljima, kućanstvima, primicima i imovini stvaraju se preduvjeti za unaprjeđenje poreznih postupaka, učinkovitije i pravednije ostvarivanje prava iz sustava socijalnih davanja, provedbu digitalnog popisa stanovništva te pojednostavljenje ostvarivanja prava i ispunjavanja obveza u pravnom sustavu Republike Hrvatske.

Projekt će također omogućiti izradu naprednih statističkih pokazatelja i analitičkih podloga potrebnih za izradu javnih politika, strateško planiranje i praćenje makroekonomskih i demografskih kretanja, čime će se dodatno unaprijediti kvaliteta podataka kojima raspolažu javnopravna tijela.

Uspostava Središnjeg registra stanovništva doprinijet će boljem i pravednijem provođenju mjera socijalne politike, ukinut će se popis stanovništva, omogućiti pregled osobnih podataka na jednom mjestu, građane i društvo administrativno rasteretiti te pojednostaviti provedbe pojedinih postupaka.

U okviru daljnje uspostave i razvoja Središnjeg registra stanovništva, od 1. lipnja 2026. građanima će biti omogućena predaja dobrovoljnih izjava o članovima kućanstva, vjeroispovijesti, nacionalnosti, materinjem jeziku i kontakt podacima.

Tijekom lipnja 2026. godine planira se donošenje Pravilnika o sadržaju i pristupu podacima iz Središnjeg registra stanovništva, kojim će se detaljnije urediti sadržaj podataka, način njihova korištenja te prava i obveze korisnika Registra.

Od 1. siječnja 2027. institucijama, odnosno korisnicima Središnjeg registra stanovništva, omogućit će se korištenje podataka o kućanstvima iz Registra, u skladu s propisima iz njihove nadležnosti i nakon provedbe potrebnih usklađenja zakonodavnog okvira.

Navedene aktivnosti predstavljaju važan korak prema punoj funkcionalnosti Središnjeg registra stanovništva te stvaranju pouzdane i integrirane podatkovne osnove za učinkovitije pružanje javnih usluga, provedbu javnih politika i donošenje odluka utemeljenih na podacima.

Mjera 25: Jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminaliteta (O)

Navedena mjera povezana je s provedbom mjera iz Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine, i to:

- Mjera 4.1.28. Jačanje razvojnih potreba i potencijala Porezne uprave u području financijskih i poreznih istraga
- Mjera 4.3.8. Daljnja edukacija zaposlenika Carinske i Porezne uprave o štetnosti i opasnosti korupcije.

U svrhu jačanja institucionalnih i administrativnih kapaciteta za borbu protiv korupcije, organiziranog kriminaliteta, poreznih prijevara i pranja novca, Porezna uprava će, uvažavajući specifičnost poslova poreznih službenika, provoditi programe stručnog usavršavanja u područjima od posebnog značaja za učinkovito obavljanje poslova nadzora, financijskih istraga i sprječavanja nezakonitih aktivnosti.

Programi stručnog usavršavanja obuhvatit će sljedeća područja:

- napredno forenzično računovodstvo, radi jačanja stručnih kapaciteta službenika koji provode financijske istrage i obavljaju poslove nadzora poreznih obveznika, osobito u području forenzičkog istraživanja te otkrivanja i analize prijevara i manipulacija u financijskim izvještajima;
- štetnost i opasnost korupcije, s ciljem daljnjeg razvoja etičke infrastrukture, jačanja integriteta poreznih službenika te podizanja svijesti o pojavnim oblicima, rizicima i posljedicama korupcije, kao i o antikorupcijskom okviru Republike Hrvatske;
- sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma, radi unaprjeđenja znanja i vještina službenika koji obavljaju poslove nadzora i suzbijanja poreznih prijevara te sudjeluju u provedbi mjera sprječavanja pranja novca.

Provedbom ove mjere nastavit će se jačanje stručnih kapaciteta, integriteta i profesionalnih standarda rada poreznih službenika, čime se doprinosi učinkovitijem otkrivanju i sprječavanju korupcije, organiziranog kriminaliteta, poreznih prijevara i drugih oblika financijskog kriminala.

Mjera 26: Unaprjeđenje i digitalizacija usluga Porezne uprave (Projekt C2.3. R3-I13 – Digitalna transformacija Porezne uprave) (I)

U okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti Republike Hrvatske 2021. – 2026. Porezna uprava provodi projekt C2.3. R3-I13 – Digitalna transformacija Porezne uprave, čiji je cilj modernizacija informacijskog sustava i IKT infrastrukture Porezne uprave te daljnja digitalizacija poslovnih procesa radi povećanja učinkovitosti poslovanja i smanjenja administrativnog opterećenja poreznih obveznika.

Projekt obuhvaća uspostavu modernog, integriranog i tehnološki naprednog informacijskog sustava koji će omogućiti poslovanje „bez papira“, veću automatizaciju poslovnih procesa oporezivanja te učinkovitije upravljanje podacima i poslovnim procesima.

Time će se dodatno unaprijediti kvaliteta usluga namijenjenih poreznim obveznicima i zaposlenicima Porezne uprave te ostvariti uštede vremena i troškova za Poreznu upravu i porezne obveznike.

Nadograđeni informacijski sustav bit će dostupan putem interneta te će uključivati platformu koja omogućuje automatizaciju poslovnih procesa Porezne uprave i naprednu podatkovnu analitiku za potrebe upravljanja, nadzora i donošenja odluka. U okviru projekta provest će se digitalizacija 340 postupaka utvrđivanja i naplate poreza, uključujući postupke vezane uz porez na dodanu vrijednost, socijalne doprinose i porez na dobit, kao i postupke poreznog računovodstva, sustave plaćanja te sustave za europsku i međunarodnu razmjenu poreznih podataka.

Projekt također obuhvaća uspostavu i nadogradnju sigurnosne IKT infrastrukture kojom će se konsolidirati i modernizirati postojeća infrastruktura, povećati razina informacijske i kibernetičke sigurnosti te osigurati kontinuitet poslovanja i otpornost sustava.

Provedbom projekta pojednostavit će se i ubrzati poslovanje poreznih obveznika, povećati učinkovitost službenika Porezne uprave u provedbi poreznih postupaka i prikupljanju javnih prihoda te unaprijediti transparentnost, dostupnost i kvaliteta digitalnih usluga koje Porezna uprava pruža građanima i gospodarstvu. Time će se dodatno pridonijeti digitalnoj transformaciji javne uprave, smanjenju administrativnog opterećenja i stvaranju učinkovitijeg, modernijeg i korisnicima usmjerenog poreznog sustava.

Mjera 27: Uspostava i unaprjeđenje sustava fiskalizacije računa (I)

Drugi primarni projekt u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2026. godine je C2.3.R3-I14 Implementacija sustava bezgotovinskog plaćanja u gospodarstvu putem eRačuna s integriranom e-arhivom i aktivnim poreznim knjigovodstvom. Cilj projekta je uspostava sustava za fiskaliziranje računa koji se izdaju prema tijelima državne uprave, uz implementaciju sustava bezgotovinskog plaćanja putem eRačuna s integriranom e-arhivom te aktivnim, jedinstvenim i naprednim online knjigovodstvom u sustavu PDV-a kako bi se osigurao cijeli niz koristi za sve dionike i poslovne subjekte. Nadalje, cilj je i uspostava sustava napredne analitike podataka koja će unaprijediti nadzor proračunskih rashoda tijela državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave te unaprjeđenje i transformacija Informacijskog sustava Porezne uprave (ISPU) kao centralnog mehanizma za ubrzavanje i potporu gospodarskim aktivnostima.

Mjera je izvršena tijekom 2025. godine.

Mjera 28: Osiguravanje uvjeta za kvalitetno i priuštivo stanovanje svim građanima (R)

Donijet će se Nacionalni plan stambene politike, koji će omogućiti kvalitetno, priuštivo i održivo stanovanje svim hrvatskim građanima.

To se namjerava postići financijskim, zemljišnim i ekološko-energetskim poticajnim mjerama, kao i poreznim izmjenama koje će ići u prilog mladim obiteljima.

U okviru trenutnih zakonodavnih izmjena, između ostalih sadržana je i izmjena Zakona o lokalnim porezima kojom se uvodi porez na nekretnine. Jedan od ciljeva ovih zakonodavnih izmjena je i priuštivo stanovanje, a koje se veže za Nacionalni plan stambene politike koji je u procesu donošenja. Nadalje, budući da se ovim zakonom nastoji obuhvatiti sve nekretnine koje bi mogle služiti stanovanju te je za pretpostaviti da će financijski učinak temeljem ovih zakonodavnih izmjena biti povećanje poreznih prihoda od naplate poreza na nekretnine jer će se povećati zakonski raspon iznosa poreza na nekretnine koje jedinice lokalne samouprave mogu propisati svojim odlukama, preciziranjem definicije proširiti obuhvat oporezivih nekretnina te uvesti raspodjela prihoda između jedinica i Republike Hrvatske. Također, do pozitivnog učinka na rast prihoda vodi preciziranje predmeta oporezivanja pa će tako postojanje više od 600 000 praznih stambenih jedinica koje do sada nisu na tržištu nekretnina, kao i nekretnine u stranom vlasništvu u Republici Hrvatskoj, utjecati na ostvarenje prihoda od poreza na nekretnine.

Mjera je izvršena tijekom 2025. godine.

- MJERE IZ NADLEŽNOSTI CARINSKE UPRAVE

Mjera 29: Unaprjeđenje digitalizacije i usklađivanje e-carina, trošarinskih i drugih informatičkih sustava, te optimizacija infrastrukture i opreme (I)

U okviru ostvarenja cilja 3.4. Djelotvorna javna uprava iz Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2028. te ciljeva Strategije digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine, nastavit će se aktivnosti usmjerene na digitalizaciju i modernizaciju informacijskih sustava kojima se podržava provedba carinskih i trošarinskih postupaka te s njima povezanih poslovnih procesa. Cilj je osigurati učinkovitije poslovanje gospodarstva, veću sigurnost vanjske granice Europske unije te višu razinu zaštite unutaršnjeg tržišta Republike Hrvatske i Europske unije.

Stalne promjene na globalnom tržištu, rast međunarodne trgovine i opskrbnih lanaca, kao i kontinuirana ekspanzija e-trgovine, donose nove izazove i povećavaju rizike ne samo u financijskom području, već i u području zaštite okoliša, sigurnosti, zdravlja, socijalnih i digitalnih standarda na jedinstvenom tržištu Europske unije. Navedene okolnosti zahtijevaju kontinuiranu prilagodbu i modernizaciju carinske službe kako bi ona mogla učinkovito odgovoriti na nove izazove te istodobno podupirati ciljeve zelene i digitalne tranzicije.

U tom kontekstu implementacija novih i tehnološki naprednih informatičkih rješenja, razvoj sigurne i moderne informatičke infrastrukture te nabava specijalizirane opreme potrebne za provedbu carinskih i trošarinskih postupaka predstavljaju trajni prioritet Carinske uprave.

Aktivnosti će biti usmjerene na osiguravanje pune usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije, ispunjavanje obveza koje proizlaze iz europskih informacijskih sustava te prilagodbu potrebama nacionalnog zakonodavstva i korisnika carinskih usluga.

Mjera 30: Modernizacija i standardizacija poslovnih procesa i unaprjeđenje učinkovitosti Carinske uprave (O)

Mjera 31: Jačanje transparentnih i kvalitetnih partnerskih odnosa s gospodarstvom i javnosti

Mjere 30. i 31. međusobno su povezane te su usmjerene na modernizaciju poslovnih procesa Carinske uprave, jačanje administrativnih i operativnih kapaciteta te razvoj transparentnih i partnerskih odnosa s gospodarstvom i zainteresiranom javnošću.

Na strateškim načelima i programiranom pristupu administrativno i proceduralno pojednostavnjenim carinskim i trošarinskim postupcima, s ciljem što jednostavnije provedbe propisanih zakonskih procedura i postizanja veće učinkovitosti carinske službe, izravno i neizravno se doprinosi konkurentnosti domaćeg gospodarstva te bržem protoku i međunarodnoj razmjeni zakonite trgovine.

Poticanjem šire primjene instituta pojednostavnjenja poslovanja, uz istodobno osiguravanje ravnoteže između provođenja carinskih kontrola i ubrzanja kretanja robe, doprinosi se stvaranju povoljnog poslovnog okruženja i olakšavanju zakonite trgovine. Pojednostavnjeni carinski postupci pouzdanim gospodarskim subjektima omogućit će brojne prednosti korištenja instrumenata trgovinske politike u okviru carinskog sustava, neovisno o mjestu gdje se roba nalazi, te ostvarivanje značajnih financijskih i vremenskih ušteda koje mogu usmjeriti u daljnji razvoj poslovanja i nove poslovne aktivnosti.

Transparentnost kao jedno od temeljnih načela partnerstva između gospodarstva i carinske službe podrazumijeva veće povjerenje pouzdanih gospodarskih subjekata prema carinskoj službi te bolju dostupnost informacija o njihovim lancima opskrbe i poslovanju. Time će se pridonijeti smanjenju administrativnih opterećenja, nepotrebnih provjera i drugih aktivnosti koje usporavaju optimalan protok robe.

Osiguravanjem odgovarajućih financijskih sredstava iz dostupnih europskih financijskih mehanizama i drugih izvora financiranja namijenjenih opremanju, osposobljavanju i kontinuiranom stručnom usavršavanju carinskih službenika omogućit će se daljnje jačanje sposobnosti i operativnosti nacionalne carinske službe u ostvarivanju ciljeva moderne i učinkovite europske javne službe te važnog strateškog kapaciteta Europske unije.

Profesionalizacija i specijalizacija službenika, kao i razvoj okruženja u kojem se potiče razmjena znanja i ujednačavanje prakse, doprinose jačanju partnerskih odnosa između gospodarstva i carinske službe. Time se pridonosi stvaranju otpornijeg i konkurentnijeg tržišta te kvalitetnijoj zaštiti vanjske granice Europske unije, kao jednog od važnih preduvjeta za sigurnu i otpornu europsku ekonomiju.

Mjera 32: Optimizirani antikoruptivni mehanizmi i dosegnuta visoka razina svijesti o štetnosti korupcije (O)

Kontinuirana provedba usmjerenih preventivnih aktivnosti, promicanje općih i posebnih etičkih načela i standarda rada i ponašanja carinskih službenika, maksimiziranje transparentnosti i ujednačenosti provedbe carinskih i trošarinskih postupaka, promicanje društvenih i stručnih vrijednosti te stalno educiranje i omogućavanje adekvatnih uvjeta rada i radnog okruženja preduvjeti su za postizanje kvalitetnih rezultata u sprječavanju korupcije. Nastavno na ove mjere, stavljanjem fokusa na vrednovanje znanja, stručnosti, motivacije, angažmana i rezultata u radu osigurat će se optimalni mehanizmi za postizanje smanjenja rizika od koruptivnih ponašanja. Iste mjere doprinjet će i uspješnom podizanju razine svijesti o štetnosti korupcije, ali i lakšeg detektiranja koruptivnih čimbenika koji mogu dovesti do pojave koruptivnog postupanja i modeliranja sustavnijeg pristupa za neutraliziranje takvih rizika.

Ciljanom primjenom konkretnih mjera usmjerenih na unaprijed prepoznate i detektirane različite rizičnosti radnih mjesta carinskih službenika postići će se optimalizacija primjene mjera i bolja uspješnost u smanjenju mogućnosti počinjenja koruptivnih radnji u Carinskoj upravi, što je predviđeno i definiranim ciljevima Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030., kao i ispunjenja cilja 3.4. Djelotvorna javna uprava Programa Vlade RH za razdoblje 2024. - 2028.

Kontinuirana provedba preventivnih aktivnosti, promicanje općih i posebnih etičkih načela te profesionalnih standarda rada i ponašanja carinskih službenika, osiguravanje transparentne i ujednačene provedbe carinskih i trošarinskih postupaka te kontinuirano stručno usavršavanje službenika i unaprjeđenje radnih uvjeta predstavljaju ključne preduvjete za učinkovito sprječavanje korupcije u Carinskoj upravi.

Poseban naglasak staviti će se na jačanje kulture integriteta, vrednovanje znanja, stručnosti, profesionalnog ponašanja, motivacije i rezultata rada službenika, kao i na razvoj mehanizama za pravodobno prepoznavanje i upravljanje rizicima korupcije. Navedene aktivnosti pridonijet će podizanju svijesti o štetnosti korupcije, lakšem prepoznavanju koruptivnih rizika i jačanju otpornosti organizacije na neprihvatljiva ponašanja.

Ciljanom primjenom mjera prilagođenih specifičnim rizicima pojedinih radnih mjesta i poslovnih procesa dodatno će se unaprijediti učinkovitost antikoruptivnog sustava te smanjiti mogućnost nastanka koruptivnih radnji u Carinskoj upravi. Time se doprinosi ostvarivanju ciljeva Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine, kao i cilju djelotvorne, odgovorne i transparentne javne uprave iz Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2028.

Mjera 33: Zaštita financijskih interesa te zaštita i sigurnost tržišta i društva (O)

Optimiziranje i unaprjeđenje kvalitete carinske operativne sposobnosti (infrastrukturne, administrativne i tehničke) u provedbi mjera carinskog nadzora na vanjskoj granici Europske unije i na unutarnjem carinskom području predstavljaju preduvjet za zaštitu financijskih interesa Republike Hrvatske i Europske unije te stabilan i siguran sustav prikupljanja prihoda od carina, trošarina i posebnih poreza.

Istodobno, navedene aktivnosti pridonose sprječavanju, suzbijanju i otkrivanju poreznih evazija, organiziranog kriminaliteta, krijumčarenja, terorizma, utaje poreza i carina, pranja novca te drugih oblika nezakonitog postupanja koji mogu ugroziti sigurnost tržišta i društva.

Upravljanje i planiranje provedbe mjera carinskog nadzora mora biti utemeljeno na kvalitetnim analitičkim podlogama i objektivno procijenjenim parametrima rizika te sagledavanju šireg konteksta, povezanih događaja i sudionika.

Stoga će se međuagencijskom i međunarodnom suradnjom, povezivanjem baza podataka te zajedničkim operativnim provođenjem mjera nadzora čiji je nositelj ili sudionik Carinska uprava ostvarivati ciljevi utvrđeni Strategijom integriranog upravljanja granicom 2024. – 2028., čime će se doprinijeti i ostvarenju mjere 5.1. Sigurne granice i unutarnja sigurnost iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024. – 2028.